



't Lossers hoes
Raadhuisplein 1
Corr. Adres:
Postbus 90
7580 AB Losser
Tel. 053-537 74 44
Fax 053-537 73 17
E-mail: gemeente@losser.nl

Waterschaphuis Waterschap Vechtstromen

Postbus 5006
7600 GA Almelo

Verzenddatum	Zaaknummer	Ons kenmerk	Bijlagen
22 mei 2024	0168Z2024003015	ZS00039092	
Uw brief van	Uw kenmerk	Behandeld door	Doorkiesnummer

Onderwerp
Ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Geachte mevrouw

U deed op 29 februari 2024 een aanvraag via het Omgevingsloket (met verzoeknummer: 2024022900373). Dit is een aanvraag voor het vervangen van stuw 1 in de kramerswatergang kadastraal bekend als gemeente Losser, sectie D, nummer 4625. Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 0168Z2024003015. Wij informeren u over de voortgang van uw aanvraag.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten uit de Omgevingswet (hierna: Ow):

- Bouwactiviteit (omgevingsplan) – art. 5.1 lid 1 sub a Ow;
- Bouwactiviteit (technisch) – art. 5.1 lid 2 sub a Ow;
- Werk niet zijnde bouwwerk, of werkzaamheid uitvoeren (omgevingsplan) – art. 5.1 lid 2 sub a Ow.

Per activiteit zijn de overwegingen benoemd. Verderop in dit besluit leest u daar meer over.

In de tabel hieronder staan de documenten die onderdeel zijn van het besluit:

Ons kenmerk	Onderwerp	Bestandsnaam
ZS00039062	Locatie stuwen Kramerswatergang	Locatie stuwen Kramerswatergang.jpg
ZS00039064	220810_TEK_DO-1202_v30	220810_TEK_DO-1202_v30.pdf
ZS00039066	2023 Stikstofberekening_stuw1	2023 Stikstofberekening_stuw1.pdf
ZS00039067	Aanvullende informatie mbt aanvraag 7098867	Aanvullende informatie mbt aanvraag 7098867.pdf

ZS00039068	220810_TEK_DO-1201_v30	220810_TEK_DO-1201_v30.pdf
ZS00039070	Verzoek 2024022900373_000pdf	Verzoek 2024022900373_000pdf.pdf
ZS00039077	Constructieberekeningen	Constructieberekeningen.pdf
ZS00039300	projectplan_kramerswatergang	projectplan_kramerswatergang.pdf
ZS00039216	ambtelijk besluit Provincie Overijssel vrijstelling stikstof	

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt op grond van artikel 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna; Awb) kenbaar gemaakt in de Week van Losser en via www.losser.nl/bekendmakingen.

Ter inzage

Dit ontwerpbesluit met bijbehorende stukken liggen op grond van de Awb met ingang van donderdag **30 mei 2024** tot en met woensdag **10 juli 2024** ter inzage. In hoofdstuk 3 kunt u meer informatie vinden over het indienen van zienswijzen

Heeft u vragen neem dan contact op met

Deze is te bereiken via telefoonnummer () en mailadres
Het is handig om bij vragen het zaaknummer uit deze brief te vermelden.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Losser,
teamleider Plannen, vergunnen en handhaven,



Hoofdstuk 1: Procedureel

Bevoegd Gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Dit is bepaald in artikel 5.8 en artikel 5.12 van de Omgevingswet (hierna: Ow) en afdeling 4.1 van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob).

Ontvankelijkheid

In artikel 16.55 Ow staan de aanvraagvereisten. Dit zijn gegevens die de aanvrager moet indienen. Zonder deze gegevens kunnen wij de aanvraag niet behandelen. Als deze gegevens compleet zijn, spreken wij van een ontvankelijke aanvraag. De aanvraagvereisten zijn verder uitgewerkt in hoofdstuk 7 van de Omgevingsregeling (hierna: Or), en afdeling 22.5 van het (tijdelijke) Omgevingsplan.

Wij hebben de aanvraag aan deze vereisten getoetst. De aanvraag is compleet en ontvankelijk.

U heeft aangegeven dat u heeft geparticipeerd

Artikel 7.4 Or bepaalt dat de aanvrager moet aangeven of anderen bij de voorbereiding zijn betrokken.

U heeft geparticipeerd:

Tegen een eerdere aanvraag voor dit project is bezwaar ingediend. Uiteindelijk heeft de wetgeving omtrent stikstofdepositie er toe geleid dat de voorgaande aanvraag is ingetrokken. Dit heeft geleid tot het intrekken van de vergunning. Er is contact geweest met de partijen die bezwaar hebben gemaakt tegen de eerdere aanvraag. Dit heeft niet geleid tot het wegnemen van de bezwaren.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is op grond van artikel 16.65, lid 1, onder b, Omgevingswet uitgevoerd met een uitgebreide procedure.

Koppeling andere wet- en regelgeving

Natura 2000-activiteit

Het project bevindt zich in het Natura 2000-gebied Dinkelland. Provincie Overijssel heeft verklaard dat de werkzaamheden vallen onder de vrijstellingsregeling stikstof.

Wij hebben de onderstaande toelichting van Provincie Overijssel ontvangen. Op basis van de hydrologische berekening en de ecologische bronnen hebben wij geconcludeerd dat het niet vervangen van de twee stuwen een verhoogd risico geeft voor behoud van het aanwezige habitat H91EO-Alluviaal bos. De afhankelijkheid van vochttoestand, en met name het niveau van de laagste grondwaterstanden, zijn voor het voortbestaan van dit habitatype van wezenlijk belang. De wetenschappelijke N2000 bronnen zijn daarover duidelijk.

Het vervangen van de lekkende stuwen in de Kramerswatergang zien wij daarom als een maatregel ten behoeve van de instandhoudingsdoelstellingen N2000. Wij verklaren hiermee de vrijstellingsregeling stikstof van toepassing op de beoogde werkzaamheden voor het vervangen van deze stuwen.

Er is geen omgevingsvergunning nodig voor de Natura 2000-activiteit

Waterschap Vechtstromen

In dit geval is Waterschap Vechtstromen tevens de aanvrager van de vergunning. Het Waterschap heeft aangegeven geen bezwaren te zien tegen verlening van dit plan.

Hoofdstuk 2: BOUWACTIVITEIT (TECHNISCH)

Overwegingen en beoordeling

Inleiding

Artikel 5.1, lid 2, onder a, van de Omgevingswet (Ow) bepaalt dat voor het uitvoeren van bouwactiviteiten (technisch) een omgevingsvergunning nodig is. Voor de beoordeling hebben wij gebruik gemaakt van § 5.1.3 van de Omgevingswet en § 8.3.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Een bouwactiviteit (technisch) voor het bouwen van een nieuw bouwwerk wordt vergund als aannemelijk is dat wordt voldaan aan de regels. Deze staan in hoofdstuk 4 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Ook gelden maatwerkregels die in het omgevingsplan zijn gesteld.

Toetsing

Besluit bouwwerken leefomgeving

Wij hebben het bouwwerk getoetst aan de eisen uit hoofdstuk 4 van het Bbl en de eventuele maatwerkregels uit het omgevingsplan. Het is aannemelijk gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan deze voorschriften. Daarom kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Uitvoeringsvoorschriften

Aan deze activiteit zijn de volgende voorschriften verbonden.

Algemeen

- De verleende vergunning (inclusief de tekeningen en andere bijlagen) moet altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Als een ambtenaar of de politie daar om vraagt, moet u deze gegevens laten zien.
- Als binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt gestart, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken;
- Als de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

Meldingsplicht

- Het namens het college van burgemeester en wethouders aangeven van het straatpeil en het uitzetten van rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen;
- De volgende werkzaamheden moeten aan het team Plannen, vergunnen en handhaven worden gemeld. Zij zijn te bereiken via telefoonnummer 053-5377444, en e-mailadres handhaving@losser.nl. Als u niet meldt, mag u niet met de werkzaamheden beginnen.

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	schriftelijk	Minimaal twee weken voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden	schriftelijk	Uiterlijk op de dag van beëindiging van het werk

Hoofdstuk 3: BOUWACTIVITEIT (OMGEVINGSPLAN)

Overwegingen en beoordeling

Inleiding

Artikel 5.1, lid 1, onder a, van de Omgevingswet (Ow) bepaalt dat voor het uitvoeren van omgevingsplanactiviteiten een omgevingsvergunning nodig is. Voor de beoordeling hebben wij gebruik gemaakt van § 5.1.3 van de Omgevingswet en § 8.1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In deze regels staat dat de omgevingsvergunning wordt verleend als de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan. Of als sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Wij hebben uw aanvraag aan de regels getoetst.

Toetsing

Omgevingsplan



De aanvraag is getoetst aan het Omgevingsplan Losser onderdeel bestemmingsplan 'Buitengebied'. De regels van 'Partiële herziening Buitengebied, verzamelplan 2022' zijn van toepassing. De werkzaamheden worden uitgevoerd op de bestemming 'Water' en de dubbelbestemmingen 'waarde – Archeologie 2' en 'Waterstaat - Waterbergingsgebied'. Tevens is er sprake van gebiedsaanduidingen, 'Speciale beschermingszone 1' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'. De aanvraag is gedaan voor het vervangen van stuw 1 in de kramerswatergang.

Binnenplanse afwijking

De aanvraag is voor deze activiteit in strijd met het omgevingsplan. In dit geval kunnen wij hiervan afwijken. Dit kan met artikel 8.0a Bkl en artikelen 22.280 en 22.281 van de Bruidsschat. Dit noemen wij een binnenplanse afwijking.

Het plan voldoet niet aan artikel 48.13.1 van de regels uit het Omgevingsplan Losser onderdeel bestemmingsplan 'Buitengebied'. In dit artikel wordt aangegeven dat uitsluitend mag worden gebouwd, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt

uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering. Er vindt nieuwbouw plaats waarbij de oppervlakte van het bouwwerk iets toeneemt en nieuwe fundering wordt gemaakt.

Om het plan te realiseren, wijken wij af van het omgevingsplan. Dit doen wij op basis van artikel 48.13.2 van de regels uit het Omgevingsplan Losser onderdeel bestemmingsplan 'Buitengebied'. Er kan worden afgeweken voor het bouwen ten behoeve van de andere daar voorkomende bestemming(en), mits geen afbreuk wordt gedaan aan de natuurlijke en landschappelijke waarden.

Het is aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan deze regels. Het bouwen vindt plaats ten behoeve van de bestemming 'Water', de dubbelbestemming Waterstaat - Waterbergingsgebied', en de gebiedsaanduiding, 'Speciale beschermingszone 1'. Er vindt geen afbreuk plaats aan de natuurlijke en landschappelijke waarden.

Op basis hiervan kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Welstand

Aan het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk zitten soms regels verbonden. Deze regels heten redelijke eisen van welstand en zijn opgenomen in de welstandsnota. Artikel 22.29 van de Bruidsschat bepaalt dat het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk niet in strijd met redelijke eisen van welstand mag zijn. De aanvraag is hieraan getoetst.

Het perceel ligt in het welstandsgebied 'buitengebied'. Hiervoor gelden welstandscriteria met toetsniveau 2. De aanvraag is beoordeeld door de stadsbouwmeester en voldoet aan de voorschriften. Daarom kan de omgevingsvergunning voor deze activiteit worden verleend.

Bodem

Er is geen sprake van een bodemgevoelig bouwwerk op een bodemgevoelige locatie. Daarom is er geen onderzoeksrapport over de bodemgesteldheid nodig. Daarom kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie

De omgevingsvergunning kan worden verleend op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet.

Uitvoeringsvoorschriften

Aan deze activiteit zijn in dit besluit de volgende voorschriften verbonden.

Algemeen

- De verleende vergunning (inclusief de tekeningen en andere bijlagen) moet altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Als een ambtenaar of politie daar om vraagt, moet u deze gegevens kunnen laten zien;
- Als binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw wordt gestart, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken;
- Als de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken;
- Een bouwwerk moet voldoen aan de technische eisen uit het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (Bbl). Dit geldt ook voor vergunningsvrije bouwwerken. Als hier vanuit handhaving en toezicht naar gevraagd wordt, moet u dit aannemelijk maken.

Meldingsplicht

- Het namens het college van burgemeester en wethouders aangeven van het straatpeil en het uitzetten van rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen;
- De volgende werkzaamheden moeten aan het team Plannen, vergunnen en handhaven worden gemeld. Zij zijn te bereiken via telefoonnummer 053-5377444, en e-mailadres handhaving@losser.nl. Als u niet meldt, mag u niet met de werkzaamheden beginnen.

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk	DSO	Minimaal twee werkdagen voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden	DSO	Uiterlijk op de eerste werkdag van beëindiging van het werk. Het bouwwerk wordt niet in gebruik genomen voordat aan deze informatieplicht is voldaan.

Hoofdstuk 4: WERK NIET ZIJNDE BOUWERK, OF WERKZAAMHEID UITVOEREN (OMGEVINGSPLAN) – ART. 5.1 LID 2 SUB A Ow

Overwegingen en beoordeling

Inleiding

Artikel 5.1, lid 1, onder a, van de Omgevingswet (Ow) bepaalt dat voor het uitvoeren van omgevingsplanactiviteiten een omgevingsvergunning nodig is. Voor de beoordeling hebben wij gebruik gemaakt van § 5.1.3 van de Omgevingswet (Ow) en § 8.1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In deze regels staat dat de omgevingsvergunning wordt verleend als de aanvraag in overeenstemming is met het omgevingsplan. Of als sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Wij hebben uw aanvraag aan de regels getoetst.

Toetsing

Omgevingsplan



De aanvraag is getoetst aan het Omgevingsplan Losser onderdeel bestemmingsplan 'Buitengebied'. De regels van 'Partiële herziening Buitengebied, verzamelplan 2022' zijn van toepassing. De werkzaamheden worden uitgevoerd op de bestemming 'Water' en de dubbelbestemmingen 'waarde – Archeologie 2' en 'Waterstaat - Waterbergingsgebied'. Tevens is er sprake van gebiedsaanduidingen, 'Speciale beschermingszone 1' en 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'. De aanvraag is gedaan voor het vervangen van stuw 1 in de kramerswatergang. Een onderdeel van de werkzaamheden is het aanleggen van een bedding (stortbed en ontvangstbed) op de bodem van de Kramerswatergang. Dit wordt gedaan om erosie van de bodem tegen te gaan. De aanvraag voldoet aan de voorschriften uit het omgevingsplan.

Beoordeling bestemming

Het perceel of de percelen moeten volgens de gebruiksbepalingen van de bestemming worden gebruikt. Wij willen voorkomen dat percelen minder geschikt worden voor de (toekomstig) geldende bestemmingen. Er is geen sprake van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven. Bedrijven worden niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden beperkt.

Waterhuishouding

Heeft de vergunning gevolgen voor de waterhuishouding? Dan wordt de aanvraag voorgelegd aan het waterschap Vechtstromen. Het waterschap Vechtstromen is de aanvrager. Het waterschap ziet geen bezwaren voor de gevolgen van de waterhuishouding.

Conclusie

De omgevingsvergunning kan worden verleend op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet.

Uitvoeringsvoorschriften

Aan deze activiteit zijn in dit besluit de volgende voorschriften verbonden.

Algemeen

- De verleende vergunning (inclusief de tekeningen en andere bijlagen) moet altijd op de locatie aanwezig zijn. Als een ambtenaar of politie daar om vraagt, moet u deze gegevens laten zien.
- Als binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de werkzaamheden wordt gestart, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken;
- Als de werkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken;

Meldingsplicht

- De volgende werkzaamheden moeten aan het team Plannen, vergunnen en handhaven worden gemeld. Zij zijn te bereiken via telefoonnummer 053-5377444, en e-mailadres handhaving@losser.nl. Als u niet meldt, mag u niet met de werkzaamheden beginnen.

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	DSO	Minimaal twee werkdagen voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden	DSO	Uiterlijk op de eerste werkdag van beëindiging van het werk.